

## ๑. หลักการและเหตุผล

คนไร้บ้านและขอทาน คือ หนึ่งในปัญหาที่สังคมเมืองหลวงของประเทศไทยอย่าง กรุงเทพมหานครกำลังเผชิญปัญหาคนไร้บ้านและผู้ทำการขอทานมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นซึ่งจากจำนวนที่ปรากฏถือเป็นภาพสะท้อนของสังคมไทยที่กำลังประสบกับปัญหาเชิงโครงสร้างและปัญหาความเหลื่อมล้ำทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม รวมทั้งปัญหาครอบครัว สาเหตุที่ทำให้คนตัดสินใจเป็นคนไร้บ้านและทำการขอทานมาจากปัจจัยทางเศรษฐกิจ การขาดแคลนที่พักอาศัยและไม่สามารถเข้าถึงที่พักอาศัย ปัญหาครอบครัว ปัญหาความรุนแรง ปัญหาสุขภาพจิต ปัญหายาเสพติด ฯลฯ ในขณะที่ปัญหาครอบครัวเป็นปัจจัยที่ส่งเสริมการเกิดสถานะไร้บ้าน ก่อนที่จะกลายมาเป็นคนไร้บ้านและขอทาน คนส่วนใหญ่ทำงานที่ไม่มีความมั่นคงเป็นงานประเภทลูกจ้างรายวันหรือเป็นแรงงานนอกระบบมีรายได้ไม่แน่นอน ไม่มีหลักประกันในชีวิต เช่น ประกันสังคม สวัสดิการแรงงานต่าง ๆ เมื่อประสบกับปัญหาจึงไม่มีตาข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net) โดยทั่วไปเราจะพบกลุ่มคนเหล่านี้ได้ตามที่สาธารณะ เช่น สถานีขนส่ง ริมทางรถไฟ ใต้สะพาน หรือตามย่านชุมชนแออัดแหวะเวียนเข้ามาจับจองเป็นที่พิงพิงอย่างต่อเนื่อง ทำให้ผู้สัญจรผ่านไปมาเกิดความหวาดกลัวไม่สามารถเข้าไปใช้ประโยชน์ได้ บางที่ถูกปล่อยทิ้งจนเสื่อมโทรม เต็มไปด้วยขยะมูลฝอยจนเป็นภาพลักษณ์ที่ไม่ดีแก่สายตา ปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาเรื้อรังมานานหลายปี ยังไม่มีการเข้ามาจัดระเบียบคนเร่ร่อนอย่างจริงจัง

สถานการณ์ปัจจุบันปัญหาคนไร้บ้านและขอทานมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งสำนักเทคนิคในฐานะหน่วยงานหลักได้กำหนดตัวชี้วัดระดับความสำเร็จจำนวนครั้งที่เจ้าหน้าที่ออกตรวจคนไร้บ้าน คนเร่ร่อนในพื้นที่ กรุงเทพมหานคร เพื่อบูรณาการการรับมือและแก้ไขปัญหาย่างเป็นระบบร่วมกับฝ่ายเทคนิค และฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขต หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าหน้าที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เจ้าหน้าที่ตำรวจ นักสังคมสงเคราะห์ และเครือข่ายภาคประชาสังคม เพื่อแก้ไขปัญหาเหล่านี้ สำนักงานเขตทวีวัฒนาเป็นหน่วยงานหนึ่งของกรุงเทพมหานคร จึงจัดทำโครงการบูรณาการจัดระเบียบคนไร้บ้านและขอทานในพื้นที่เขตทวีวัฒนา เพื่อดำเนินการตามกฎหมายที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ กรุงเทพมหานคร เพื่อให้คนไร้บ้านและขอทานเข้าถึงสิทธิสวัสดิการสังคมให้ได้รับความคุ้มครองสวัสดิภาพได้รับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และสร้างความเป็นระเบียบเรียบร้อย สะอาด ปลอดภัย น่าอยู่ในสังคม ป้องกันกลุ่มมิจฉาชีพหรือการค้ามนุษย์ที่กระทำความผิดกฎหมาย

## ๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อตรวจตรา สอดส่องดูแล เฝ้าระวังผู้กระทำความผิดที่เข้ามาพักอาศัยหรือใช้พื้นที่สาธารณะเป็นที่อยู่อาศัยหลบซ่อน โดยบังคับใช้ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และผู้ทำการขอทานตามท้องถนนหรือสถานที่ต่าง ๆ โดยบังคับใช้ตามพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ๒๕๕๙ อย่างเคร่งครัด

๒. เพื่อเป็นการป้องกัน ป้องปราม และลดอันตรายจากการก่ออาชญากรรมที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนและความเป็นระเบียบเรียบร้อย

๓. เพื่อส่งเสริมคนไร้บ้านและขอทานให้ได้รับความช่วยเหลือตามหลักการคุ้มครองสิทธิสามารถกลับเข้าสู่สังคมและอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างปกติสุขต่อไป ไม่กลับไปเป็นคนไร้บ้านและขอทานซ้ำอีก รวมถึงสามารถพึ่งพิงตนเองได้

### ๓. เป้าหมาย

จัดเจ้าหน้าที่เทศกิจร่วมกับฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคมตรวจตรา สอดส่องดูแล เฝ้าระวัง ผู้กระทำความผิดที่เข้ามาพักอาศัยหรือใช้เป็นที่หลบซ่อนในบริเวณพื้นที่สาธารณะโดยบังคับใช้ตาม พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และ พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อช่วยลดจำนวนผู้ออกมาใช้ชีวิตในที่สาธารณะ ลดจำนวน อาชญากรรมที่อาจเกิดขึ้น เพิ่มคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในพื้นที่เขตทวีวัฒนา

### ๔. ลักษณะโครงการ

โครงการมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในการดูแลความปลอดภัยของประชาชนในพื้นที่ กรุงเทพมหานคร ตามแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนปฏิบัติการ กรุงเทพมหานคร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๑.๑ ปลอดภัย จากอาชญากรรมและยาเสพติด เป้าประสงค์ที่ ๑.๑.๑ ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปราศจากยาเสพติดและการก่อการร้าย และเป็นโครงการตามนโยบายผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ๙ ดี หรือ ๙ มิติ นโยบายที่ ๑ ด้านปลอดภัยดี ข้อที่ ๑๔๔ จัดชุดปฏิบัติการสำรวจตรวจตราคนไร้บ้านและขอทานเมือง

### ๕. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

๕.๑ ระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

๕.๒ สถานที่ดำเนินการ พื้นที่เขตทวีวัฒนา

### ๖. แผนปฏิบัติการ

| ขั้นตอนการดำเนินงาน                                                              | ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ |            |            |            |            |             |             |            |             |            |            |            |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|------------|-------------|------------|------------|------------|
|                                                                                  | ต.ค.<br>๖๙           | พ.ย.<br>๖๙ | ธ.ค.<br>๖๙ | ม.ค.<br>๗๐ | ก.พ.<br>๗๐ | มี.ค.<br>๗๐ | เม.ย.<br>๗๐ | พ.ค.<br>๗๐ | มิ.ย.<br>๗๐ | ก.ค.<br>๗๐ | ส.ค.<br>๗๐ | ก.ย.<br>๗๐ |
| ๑. สำรวจ รวบรวมข้อมูล รายละเอียด<br>ดำเนินการ                                    | ← →                  |            |            |            |            |             |             |            |             |            |            |            |
| ๒. จัดทำและขออนุมัติแผน/โครงการ                                                  |                      |            |            |            |            | ↔           |             |            |             |            |            |            |
| ๓. ประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                |                      |            |            |            |            | ↔           |             |            |             |            |            |            |
| ๔. มอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบ                                                   |                      |            |            |            |            | ↔           |             |            |             |            |            |            |
| ๕. ดำเนินการตามแผน/โครงการ โดย<br>ฝ่ายเทศกิจ ฝ่ายพัฒนาชุมชนและ<br>สวัสดิการสังคม |                      |            |            |            |            | ← →         |             |            |             |            |            |            |
| ๖. รายงานผลความคืบหน้า/ผลการ<br>ดำเนินการ                                        |                      |            |            |            |            | ← →         |             |            |             |            |            |            |
| ๗. สรุปผลการดำเนินการตามแผน/<br>โครงการ                                          |                      |            |            |            |            |             |             |            |             |            |            | ↔          |

๗. งบประมาณ

ไม่ใช้งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๗๐

๘. ความเสี่ยงของโครงการและแนวทางการบริหารความเสี่ยง

| ความเสี่ยง                                                                                              | การประเมินความเสี่ยง |         |                        | แนวทาง<br>การบริหารความเสี่ยง                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                         | โอกาสที่จะเกิด       | ผลกระทบ | ระดับของความ<br>เสี่ยง |                                                                                                                                             |
| ๑.เจ้าหน้าที่ที่มีภารกิจซ้ำซ้อน                                                                         | ๑                    | ๒       | น้อย                   | ๑. จัดทำคำสั่งเพิ่มเติมกรณีเจ้าหน้าที่ที่มีภารกิจซ้ำซ้อน                                                                                    |
| ๒. การบูรณาการร่วมกันหลายหน่วยงาน ซึ่งอาจทำให้มีความล่าช้าหรือไม่บรรลุเป้าหมาย หรือบรรลุวัตถุประสงค์ได้ | ๑                    | ๒       | น้อย                   | ๒. แบ่งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติภารกิจได้<br>๓. จัดการประชุมในหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติภารกิจให้เกิดความร่วมมือในการดำเนินการ |

๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ กลุ่มคนไร้บ้านและขอทานในพื้นที่เขตทวีวัฒนามีปริมาณลดน้อยลง

๙.๒ กลุ่มคนไร้บ้านและขอทานในพื้นที่เขตทวีวัฒนาได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตสามารถกลับเข้าสู่สังคม มีสิทธิเข้าถึงบริการทางสาธารณสุขของรัฐและได้รับความช่วยเหลือตามหลักการคุ้มครองสิทธิ

๙.๓ พื้นที่เขตทวีวัฒนามีความเป็นระเบียบเรียบร้อย น่ายุ่ ปลอดภัย ปราศจากอาชญากรรม ปลอดภัยเสพติด โดยไม่มีผู้กระทำความผิดที่เข้ามาพักอาศัยหรือใช้เป็นที่พักนอนในบริเวณพื้นที่สาธารณะ และไม่มีผู้ทำการขอทานในเขตพื้นที่

๑๐. การติดตามประเมินผล

๑๐.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จ

| ตัวชี้วัด                                                                    | ค่าเป้าหมาย   | ประเภทตัวชี้วัด | วิธีการคำนวณ/<br>เครื่องมือในการใช้วัด | ระยะเวลา                                     |
|------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------|----------------------------------------|----------------------------------------------|
| จำนวนครั้งที่เจ้าหน้าที่ออกตรวจคนไร้บ้าน/คนเร่ร่อน/ขอทานในพื้นที่เขตทวีวัฒนา | ๘ ครั้ง/เดือน | ผลผลิต          | นับจำนวน                               | ปีงบประมาณ<br>พ.ศ. ๒๕๗๐<br>(ต.ค.๖๙ - ก.ย.๗๐) |

๑๐.๒ การติดตามความก้าวหน้า

ฝ่ายเทคนิครวบรวมสรุปผลและรายงานผู้บริหารสำนักเทคนิคทุกเดือนและผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมดูแลหรือตามที่ได้รับทราบประสาน

๑๐.๓ การประเมินผลโครงการ

รวบรวมข้อมูลที่ได้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของตัวชี้วัด

ลงชื่อ..... (นายสิรภพ เทขุนทด) .....ผู้เสนอโครงการ  
เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการพิเศษ  
หัวหน้าฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตทวีวัฒนา

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ