

|                   |                                                                                                    |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ชื่อโครงการ       | โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียบึงหนองบอน |
| หน่วยงานรับผิดชอบ | สำนักงานจัดการคุณภาพน้ำ สำนักการระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร                                             |
| ปีงบประมาณ        | พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑                                                                                   |

## ๑. หลักการและเหตุผล

กรุงเทพมหานครประสบปัญหามลพิษทางน้ำมาอย่างยาวนานเห็นได้จากสภาพน้ำในคูคลองที่มีสีดำสกปรกเน่าเหม็น ประกอบกับขยะมูลฝอยที่ถูกทิ้งทับถมลงในคูคลองต่าง ๆ เป็นจำนวนมากทำให้สภาพความเน่าเสียในคูคลองที่เป็นอยู่รุนแรงมากยิ่งขึ้น สาเหตุสำคัญเกิดจากประชาชนจำนวนมากที่กระจุกตัวอยู่อย่างหนาแน่นในชุมชนทั้งเพื่อการอยู่อาศัย ทำธุรกิจ ในอาคาร สถานประกอบการ ฯลฯ ประกอบกิจกรรมอันก่อให้เกิดน้ำเสียในปริมาณมากแต่ละวัน และน้ำเสียส่วนใหญ่ถูกทิ้งลงสู่คูคลอง และแหล่งน้ำ โดยไม่ได้รับการบำบัดอย่างถูกวิธี ทำให้เกิดน้ำทิ้งที่ไม่ได้มาตรฐานเพียงพอ โดยเฉพาะพื้นที่ใจกลางกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นศูนย์รวมทั้งเศรษฐกิจ การศึกษา วัฒนธรรม และความเจริญด้านต่าง ๆ ผลคือ แหล่งน้ำคูคลองกลายสภาพเป็นแหล่งรองรับน้ำเสียที่เกิดขึ้นทุกวันในปริมาณมาก ๆ จนธรรมชาติไม่สามารถฟื้นฟูสภาพได้ จึงเกิดเป็นสภาวะมลพิษทางน้ำที่รุนแรงเป็นที่ประจักษ์ทั่วทั้งพื้นที่กรุงเทพมหานครทางกรุงเทพมหานครมีมาตรการแก้ไขโดยการก่อสร้างตามแผนแม่บท การจัดการน้ำเสียของกรุงเทพมหานครเป็นแนวทางในการดำเนินการ ซึ่งจัดทำขึ้นโดยความร่วมมือระหว่างสำนักการระบายน้ำและองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JICA) ในปี พ.ศ.๒๕๕๔ ได้เสนอแนะให้มีการแบ่งพื้นที่การดำเนินโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียออกเป็น ๒๗ โซน แต่เนื่องจากมีข้อจำกัดเรื่องงบประมาณในการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียและระบบท่อบรรวมน้ำเสีย ซึ่งไม่ได้งบประมาณจากรัฐบาล ทำให้โครงการบำบัดน้ำเสียเกิดความล่าช้า โดยกรุงเทพมหานครใช้งบประมาณการก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย และระบบบำบัดน้ำเสียที่เปิดดำเนินการแล้วทั้ง ๘ แห่งในปัจจุบัน ถึง ๒๖,๕๗๘ ล้านบาท ขณะเดียวกัน กรุงเทพมหานครยังต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการเดินระบบบำบัดน้ำเสียและบำรุงรักษาระบบทั้ง ๘ แห่ง ประมาณปีละ ๖๐๐ ล้านบาท มายาวนานนับตั้งแต่เริ่มเปิดเดินระบบ

นอกจากนี้ รัฐบาลยังให้ความสำคัญของโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้เงินลงทุนจำนวนมาก จึงได้มีนโยบายส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ในด้านกิจการการจัดการน้ำ การชลประทาน การประปา การบำบัดน้ำเสีย มีจำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย บึงหนองบอน ดอนเมือง บางเขน และโครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียเคหะชุมชนร่มเกล้า ซึ่งอยู่ในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๗๐ ภายใต้พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ กำหนดให้ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุนหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และจัดส่งรายงานเสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ โดยจะครอบคลุมกระบวนการเสนอโครงการจนได้เอกชนที่จะเข้ามาดำเนินการก่อสร้าง

กรุงเทพมหานคร จึงได้จัดทำโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินการให้โครงการบำบัดน้ำเสียบึงหนองบอนขึ้น ในการศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินการในโครงการบำบัดน้ำเสียนี้ ที่ปรึกษาจะต้องศึกษา จัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้เป็นไปตามกรอบรายละเอียดที่กำหนด ซึ่งจะถูกรับไว้ในขอบเขตงาน (TOR) ฉบับนี้ เพื่อให้ที่ปรึกษาเสนอแนะรูปแบบที่เหมาะสม ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนสำหรับการดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียของกรุงเทพมหานครให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒



| ขั้นตอนการดำเนินงาน       | ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ |  |            |  |             |  |           |  | ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ |  |            |  |             |  |           |  |
|---------------------------|----------------------|--|------------|--|-------------|--|-----------|--|----------------------|--|------------|--|-------------|--|-----------|--|
|                           | ต.ค.-ธ.ค.            |  | ม.ค.-มี.ค. |  | เม.ย.-มิ.ย. |  | ก.ค.-ก.ย. |  | ต.ค.-ธ.ค.            |  | ม.ค.-มี.ค. |  | เม.ย.-มิ.ย. |  | ก.ค.-ก.ย. |  |
| ๒. กระบวนการดำเนินการจ้าง |                      |  |            |  |             |  |           |  |                      |  |            |  |             |  |           |  |
| ๓. ดำเนินการศึกษา         |                      |  |            |  |             |  |           |  |                      |  |            |  |             |  |           |  |

#### ๗. งบประมาณ

โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ แผนงานป้องกันและควบคุมภาวะมลพิษ ผลผลิตจัดการคุณภาพน้ำ ประเภทงบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการโครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียบึงหนองบอน เป็นเงิน ๑๙,๖๐๐,๐๐๐.- บาท (สิบเก้าล้านหกแสนบาทถ้วน) เป็นงบประมาณของกรุงเทพมหานครทั้งหมดส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณปีต่อไป

โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียบึงหนองบอน เป็นงบประมาณของกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จำนวนเงิน ๒๙,๔๐๐,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณปีต่อไป วงเงินงบประมาณทั้งโครงการ ๔๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สามหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสามสิบเก้าล้านเก้าแสนบาทถ้วน)

| รายละเอียดรายการ          | ระยะเวลาดำเนินการ |            | รวมทั้งสิ้น | กฎหมายที่เกี่ยวข้อง                                                                                     |
|---------------------------|-------------------|------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                           | ปี ๒๕๗๐           | ปี ๒๕๗๑    |             |                                                                                                         |
| รวมงบประมาณทั้งสิ้น (บาท) | ๒๙,๔๐๐,๐๐๐        | ๑๙,๖๐๐,๐๐๐ | ๔๘,๐๐๐,๐๐๐  | พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพรบ. การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ |
| งบลงทุน (บาท)             | ๒๙,๔๐๐,๐๐๐        | ๑๙,๖๐๐,๐๐๐ | ๔๘,๐๐๐,๐๐๐  |                                                                                                         |

#### ๘. ความเสี่ยงของโครงการและแนวทางการบริหารความเสี่ยง

| ความเสี่ยง              | การประเมินความเสี่ยง |         |                    | แนวทางการบริหารความเสี่ยง                                   |
|-------------------------|----------------------|---------|--------------------|-------------------------------------------------------------|
|                         | โอกาสที่จะเกิด       | ผลกระทบ | ระดับของความเสี่ยง |                                                             |
| ไม่มีเอกชนเข้าร่วมลงทุน | ๓                    | ๓       | สูง                | จัดทำรายงานการศึกษาให้ครอบคลุมความคิดเห็นข้อเสนอแนะของเอกชน |

#### ๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ รายงานการศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนโครงการบำบัดน้ำเสียบึงหนองบอน

๙.๒ ได้รับแนวทางในการดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการอื่น ๆ

## ๑๐. การติดตามประเมินผล

### ๑๐.๑ ตัวชี้วัดผลสำเร็จ

| ตัวชี้วัด                                                                                                                                                           | ค่าเป้าหมาย  | ประเภทตัวชี้วัด | วิธีการคำนวณ/เครื่องมือในการชี้วัด                                                                                                         | ระยะเวลา     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| มีรายงานผลการศึกษาที่ครบถ้วนตามวัตถุประสงค์ของการจ้างที่ปรึกษา                                                                                                      | จำนวน ๕ ฉบับ | ผลผลิต          | วิธีการคำนวณ<br>นับรายงานผลการศึกษาที่ได้<br>เครื่องมือวัด<br>รายงานผลการศึกษา                                                             | ๒ ปีงบประมาณ |
| ตัวชี้วัด                                                                                                                                                           | ค่าเป้าหมาย  | ประเภทตัวชี้วัด | วิธีการคำนวณ/เครื่องมือในการชี้วัด                                                                                                         | ระยะเวลา     |
| แนวทางในการดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการบำบัดน้ำเสียของกรุงเทพมหานคร | ร้อยละ ๑๐๐   | ผลลัพธ์         | วิธีการคำนวณ<br>(จำนวนแนวทางในการดำเนินการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการนำไปดำเนินการx๑๐๐) ÷ จำนวนแนวทางในการดำเนินการที่เสนอไว้ในรายงานทั้งหมด | ๒ ปีงบประมาณ |

### ๑๐.๒ การติดตามความก้าวหน้า

ติดตามรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการแห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่

- รายงานเบื้องต้น (Inception Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๑ (Progress I Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๒ (Progress II Report)
- ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report)
- รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)

### ๑๐.๓ วิธีการประเมินผลโครงการ

สำนักงานระบายน้ำดำเนินการวัดผลของการดำเนินโครงการโดยวัดการติดตามรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการแห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ของที่ปรึกษา

ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ  
( นายปวิณที่สรวดี กัลยาณพันธ์ )  
ตำแหน่ง.....ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการคุณภาพน้ำ  
สำนักการระบายน้ำ

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ  
( นายเชษฐา จันทระภัก )  
ตำแหน่ง.....ผู้อำนวยการสำนักการระบายน้ำ