

ชื่อโครงการ	โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียดอนเมือง
หน่วยงานที่รับผิดชอบ	สำนักงานจัดการคุณภาพน้ำ สำนักการระบายน้ำ
ปีงบประมาณ	พ.ศ. ๒๕๗๐ - ๒๕๗๑

๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันคลองเปรมประชากรช่วงที่ไหลผ่านกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ทางตอนเหนือของกรุงเทพมหานคร เกิดการขยายตัวของเมืองและชุมชนที่ตั้งอยู่ตามแนวคลองอย่างรวดเร็วจากการศึกษาของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พบว่ามีผู้บุกรุกที่อาศัยตามแนวคลองเปรมประชากรในพื้นที่กรุงเทพมหานคร รวมทั้งสิ้นประมาณ ๕,๓๗๒ ครัวเรือน ซึ่งน้ำทิ้งจากบ้านเรือนดังกล่าวถูกปล่อยทิ้งลงคลองโดยไม่ได้รับการบำบัด คิดเป็นแหล่งกำเนิดน้ำเสียประมาณ ๔,๓๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน เมื่อรวมกับน้ำทิ้งจากชุมชนอื่น ส่งผลให้คลองเปรมประชากรมีคุณภาพน้ำเสื่อมโทรม ส่งกลิ่นเหม็น เป็นแหล่งสะสมเชื้อโรค และส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต่อชุมชน สอดคล้องกับผลการตรวจวิเคราะห์คุณภาพน้ำคลองเปรมประชากร ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ พบว่าค่าออกซิเจนละลายน้ำในทุกจุดเก็บของคลองเปรมประชากรมีแนวโน้มลดลงเกือบทุกจุด ค่าบีโอดีเฉลี่ยในทุกจุดเก็บของคลองเปรมประชากรมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเกือบทุกจุด

จากการแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำในคลองเปรมประชากรที่ผ่านมา พบว่าคุณภาพน้ำเฉลี่ยคลองเปรมประชากรตั้งแต่ช่วงซอยงามวงศ์วาน ๕๔ แยก ๕ ลงมาจนถึงทำเนียบรัฐบาล ความยาวประมาณ ๑๑.๕ กิโลเมตร ซึ่งอยู่ในพื้นที่บริการบำบัดน้ำเสียของกรุงเทพมหานคร ได้แก่ ศูนย์การศึกษาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมบางซื่อ กรุงเทพมหานคร และโรงควบคุมคุณภาพน้ำดินแดงมีค่าความสกปรกน้อยกว่าคุณภาพน้ำเฉลี่ยคลองเปรมประชากรตั้งแต่ช่วงแยกถนนงามวงศ์วานไปจนถึงเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งไม่มีระบบบำบัดน้ำเสียให้บริการ แต่เนื่องจาก มีข้อจำกัดเรื่องงบประมาณในการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียและระบบท่อบรรวมน้ำเสีย ซึ่งไม่ได้งบประมาณจากรัฐบาล ทำให้โครงการบำบัดน้ำเสียเกิดความล่าช้า

รัฐบาลให้ความสำคัญต่อโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้เงินลงทุนจำนวนมาก จึงได้มีนโยบายส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ในด้านกิจการการจัดการน้ำ การชลประทาน การประปา และการบำบัดน้ำเสีย ปัจจุบันด้านการบำบัดน้ำเสียมีจำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย โครงการบำบัดน้ำเสียบึงหนองบอน โครงการบำบัดน้ำเสียดอนเมือง โครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน โครงการปรับปรุงและพัฒนาแบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียเคหะชุมชนร่มเกล้า โครงการบำบัดน้ำเสียบึงกุ่ม โครงการบำบัดน้ำเสียลาดพร้าว โครงการบำบัดน้ำเสียวังทองหลาง โครงการบำบัดน้ำเสียสะพานสูง และโครงการบำบัดน้ำเสียหนองจอก ๑ ซึ่งอยู่ในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๗๐ ภายใต้พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ กำหนดให้ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุนหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และจัดส่งรายงานเสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ โดยจะครอบคลุมกระบวนการเสนอโครงการจนได้เอกชนที่จะเข้ามาดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งผลจากการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจะทำให้กรุงเทพมหานครได้เอกชนมาดำเนินโครงการแบ่งรับความเสี่ยงของโครงการที่เหมาะสมและลดภาระเงินลงทุนของภาครัฐ ในการดำเนินโครงการ พื้นที่บริหารของโครงการมีการจัดการน้ำเสียที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ทำให้คุณภาพน้ำในแหล่งน้ำดีขึ้น เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาเน่าเสียในพื้นที่ทางตอนเหนือของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งฟื้นฟูคุณภาพน้ำของคลองต่างๆ โดยเฉพาะคลองเปรมประชากรช่วงแยกถนนงามวงศ์วานไปจนถึงเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ที่ไหลผ่านพื้นที่ชุมชนในเขตจตุจักร เขตหลักสี่ และเขตดอนเมือง ประกอบกับ

มีโครงการพัฒนาคลองเปรมประชากร พัฒนาชุมชน สร้างเขื่อนกันตลิ่งควบคู่ไปกับระบบรวบรวมน้ำเสียจากชุมชน
ริมคลองเปรมประชากร

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียตอนเมืองของ
กรุงเทพมหานคร

๒.๒ เพื่อศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมสำหรับโครงการบำบัดน้ำเสียตอนเมืองของ
กรุงเทพมหานคร

๒.๓ กรุงเทพมหานครได้ที่ปรึกษาที่มีความรู้ความสามารถมาดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์
ความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียรวมของกรุงเทพมหานคร ตลอดจนทำรายงาน
การศึกษาวเคราะห์โครงการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และเป็นที่ปรึกษาให้
กรุงเทพมหานครตลอดกระบวนการ ที่กำหนดจนกรุงเทพมหานครสามารถคัดเลือกได้ผู้ร่วมลงทุนในโครงการ
บำบัดน้ำเสียตอนเมือง

๓. เป้าหมาย

๓.๑ ที่ปรึกษามีการวิเคราะห์ จัดทำแนวทางรวมทั้งข้อเสนอแนะ เพื่อนำไปสู่การให้เอกชนร่วม
ลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียตอนเมือง ที่มีขนาดพื้นที่บริการประมาณ ๔๖.๒ ตารางกิโลเมตร โดยม
ีความสามารถในการบำบัด ๑๓๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน

๓.๒ ได้แนวทางในดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการ
ร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการบำบัดน้ำเสียอื่น ๆ

๔. ลักษณะโครงการ

ประเภทโครงการ เป็นโครงการใหม่และเป็นโครงการตามยุทธศาสตร์

ความสอดคล้องหรือเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์/แผน สอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร
ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาสิ่งแวดล้อมยั่งยืนและการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศ ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๒.๑ คุณภาพสิ่งแวดล้อมยั่งยืน เป้าประสงค์ที่ ๒.๑.๒ กรุงเทพมหานคร
ส่งเสริมให้มีการกำกับดูแล พื้นฟูและพัฒนาแหล่งน้ำให้มีคุณภาพดีตามมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม กลยุทธ์ที่
๒.๑.๒.๑ ส่งเสริมคุณภาพน้ำในกรุงเทพมหานครให้ได้รับการกำกับดูแล พื้นฟู และพัฒนา ให้เป็นไปตามมาตรฐาน
คุณภาพสิ่งแวดล้อม และอยู่ในแผนปฏิบัติการกรุงเทพมหานครประจำปี พ.ศ. ๒๕๗๐ รวมทั้งแผนปฏิบัติการ
ประจำปีของสำนักงานการระบายน้ำ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ สิ่งแวดล้อมดี ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๔.๒ จัดการขยะ อากาศ
น้ำเสีย และตามนโยบายผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ๙ ด้าน ๙ ดี ด้านสิ่งแวดล้อมดี ประเด็นพัฒนา จัดการขยะ
อากาศ น้ำเสีย นโยบายที่ ๑๔๑ ทบทวนแผนก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียรวมและเชื่อมต่อท่อรวบรวมน้ำเสียที่มีอยู่เดิม

รูปแบบโครงการ เป็นโครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและ
ดำเนินโครงการระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสีย

๕. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ : ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๗๐ - ๒๕๗๑)

สถานที่ดำเนินการ : คลองเปรมประชากร พื้นที่เขตดอนเมือง เขตหลักสี่และเขตบางเขน (บางส่วน)

๖. แผนปฏิบัติการ

ขั้นตอนการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙								ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐							
	ต.ค.-ธ.ค.	ม.ค.-มี.ค.	เม.ย.-มิ.ย.	ก.ค.-ก.ย.	ต.ค.-ธ.ค.	ม.ค.-มี.ค.	เม.ย.-มิ.ย.	ก.ค.-ก.ย.	ต.ค.-ธ.ค.	ม.ค.-มี.ค.	เม.ย.-มิ.ย.	ก.ค.-ก.ย.	ต.ค.-ธ.ค.	ม.ค.-มี.ค.	เม.ย.-มิ.ย.	ก.ค.-ก.ย.
๑. จัดทำและขออนุมัติร่างขอบเขตของงาน (TOR) และราคากลาง	←→															
๒. กระบวนการดำเนินการจ้าง		←→														
๓. ดำเนินการศึกษา				←→												

๗. งบประมาณ

โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ แผนงานป้องกันและควบคุมภาวะมลพิษ ผลผลิตจัดการคุณภาพน้ำ ประเภทงบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการโครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียดอนเมือง เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สิบแปดล้านบาทถ้วน) เป็นงบประมาณของกรุงเทพมหานครทั้งหมดส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณปีต่อไป วงเงินงบประมาณทั้งโครงการ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียดอนเมือง เป็นงบประมาณของกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จำนวนเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณปีต่อไป วงเงินงบประมาณทั้งโครงการ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

รายละเอียดรายการ	ระยะเวลาดำเนินการ		รวมทั้งสิ้น	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง
	ปี ๒๕๗๐	ปี ๒๕๗๑		
รวมงบประมาณทั้งสิ้น	๑๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพรบ. การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
งบลงทุน	๑๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	

๘. ความเสี่ยงของโครงการ และแนวทางบริหารความเสี่ยง

ความเสี่ยง	การประเมินความเสี่ยง			แนวทางการบริหารความเสี่ยง
	โอกาสที่จะเกิด	ผลกระทบ	ระดับของความเสี่ยง	
ไม่มีเอกชนเข้าร่วมลงทุน	๓	๓	สูง	จัดทำรายงานการศึกษาให้ครอบคลุมความคิดเห็นข้อเสนอแนะของเอกชน

๙. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ รายงานการศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนโครงการบำบัดน้ำเสียดอนเมือง

๙.๒ ได้แนวทางในดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการบำบัดน้ำเสียอื่น ๆ

๑๐. การติดตามประเมินผล

๑๐.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จ

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย	ประเภทตัวชี้วัด	วิธีการคำนวณ/ เครื่องมือในการใช้วัด	ระยะเวลา
ร้อยละของการดำเนินงาน โครงการเป็นไปตามแผน	ร้อยละ ๑๐๐	ผลผลิต	จำนวนขั้นตอนที่ดำเนินงานได้ x ๑๐๐ / จำนวนขั้นตอนทั้งหมดตาม แผนงาน	๒ ปี

๑๐.๒ การติดตามความก้าวหน้า

รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการเป็นรายไตรมาส

๑๐.๓ การประเมินผลโครงการ

รายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

- รายงานเบื้องต้น (Inception Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๑ (Progress I Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๒ (Progress II Report)
- ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report)
- รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)
- รายงานฉบับปรับปรุงตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ

ลงชื่อ..........ผู้เสนอโครงการ
((นายปวินที่สรวด์ กัลยาณพันธ์))
ตำแหน่ง.....ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการคุณภาพน้ำ
สำนักการระบายน้ำ

ลงชื่อ..........ผู้อนุมัติโครงการ
((นายเจษฎา คันทระประภา))
ตำแหน่ง.....ผู้อำนวยการสำนักการระบายน้ำ