

ชื่อโครงการ	โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน
หน่วยงานที่รับผิดชอบ	สำนักงานจัดการคุณภาพน้ำ สำนักการระบายน้ำ
ปีงบประมาณ	พ.ศ. ๒๕๗๐ - ๒๕๗๑

๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันในพื้นที่ทางตอนเหนือของกรุงเทพมหานคร เกิดการขยายตัวของเมืองและชุมชนที่ตั้งอยู่ตามแนวคลองอย่างรวดเร็ว จากการศึกษาของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนพบว่า มีผู้บุกรุกที่อาศัยตามแนวคลองลาดพร้าวและคลองเปรมประชากรในพื้นที่กรุงเทพมหานคร รวมทั้งสิ้นประมาณ ๗,๐๐๐ ครัวเรือน และ ๕,๓๗๒ ครัวเรือน ตามลำดับซึ่งน้ำทิ้งจากบ้านเรือนดังกล่าวถูกปล่อยทิ้งลงคลองโดยไม่ได้รับการบำบัด เมื่อร่วมกับน้ำทิ้งจากชุมชนอื่นส่งผลให้คลองลาดพร้าวและคลองเปรมประชากรมีคุณภาพน้ำเสื่อมโทรม เนื่องจากคลองเปรมประชากรเป็นแหล่งรองรับน้ำเสียที่ไหลจากพื้นที่คลองลาดพร้าวในพื้นที่เขตสายไหม และเขตบางเขน ส่งผลให้คุณภาพน้ำเสื่อมโทรม ส่งกลิ่นเหม็น เป็นแหล่งสะสมเชื้อโรค และส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต่อชุมชนสอดคล้องกับผลการตรวจวิเคราะห์คุณภาพน้ำคลองเปรมประชากร ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ พบว่าค่าออกซิเจนละลายน้ำในทุกจุดเก็บของคลองเปรมประชากรมีแนวโน้มลดลงเกือบทุกจุด ค่าบีโอดีเฉลี่ยในทุกจุดเก็บของคลองเปรมประชากรมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเกือบทุกจุด

จากการแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำในคลองเปรมประชากรที่ผ่านมาพบว่าคุณภาพน้ำเฉลี่ยคลองเปรมประชากรตั้งแต่ช่วงซอยงามวงศ์วาน ๕๔ แยก ๕ ลงมาจนถึงท่าเทียบรัฐบาล ความยาวประมาณ ๑๑.๕ กิโลเมตร ซึ่งอยู่ในพื้นที่บริการบำบัดน้ำเสียของกรุงเทพมหานคร ได้แก่ ศูนย์การศึกษาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมบางซื่อ กรุงเทพมหานคร และโรงควบคุมคุณภาพน้ำดินแดงมีค่าความสกปรกน้อยกว่าคุณภาพน้ำเฉลี่ยคลองเปรมประชากรตั้งแต่ช่วงแยกถนนงามวงศ์วานไปจนสุดเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งไม่มีระบบบำบัดน้ำเสียให้บริการ ประกอบกับข้อจำกัดเรื่องงบประมาณในการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียและระบบท่อรวบรวมน้ำเสีย ซึ่งไม่ได้รับงบประมาณจากรัฐบาล ทำให้โครงการบำบัดน้ำเสียเกิดความล่าช้า

รัฐบาลให้ความสำคัญต่อโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้เงินลงทุนจำนวนมาก จึงได้มีนโยบายส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ในด้านกิจการการจัดการน้ำ การชลประทาน การประปา และการบำบัดน้ำเสีย ปัจจุบันด้านการบำบัดน้ำเสียมีจำนวน ๑๐ โครงการ ได้แก่ โครงการบำบัดน้ำเสียคลองเตย โครงการบำบัดน้ำเสียบึงหนองบอน โครงการบำบัดน้ำเสียดอนเมือง โครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน โครงการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียเคหะชุมชนร่มเกล้า โครงการบำบัดน้ำเสียบึงกุ่ม โครงการบำบัดน้ำเสียลาดพร้าว โครงการบำบัดน้ำเสียวังทองหลาง โครงการบำบัดน้ำเสียสะพานสูง และโครงการบำบัดน้ำเสียหนองจอก ๑ ซึ่งอยู่ในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๗๐ ภายใต้พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ กำหนดให้ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุน หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และจัดส่งรายงานเสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ โดยจะครอบคลุมกระบวนการเสนอโครงการจนได้เอกชนที่จะเข้ามาดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งผลจากการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจะทำให้กรุงเทพมหานครได้เอกชนมาดำเนินโครงการแบ่งรับความเสี่ยงของโครงการที่เหมาะสมและลดภาระเงินลงทุนของภาครัฐในการดำเนินโครงการ พื้นที่บริหารของโครงการมีการจัดการน้ำเสียที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ทำให้คุณภาพน้ำในแหล่งน้ำดีขึ้น อีกทั้งยังเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาเน่าเสียในพื้นที่ทางตอนเหนือของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งฟื้นฟูคุณภาพน้ำของคลองต่าง ๆ โดยเฉพาะคลองเปรมประชากรช่วงแยกถนนงามวงศ์

วานไปจนสุดเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ประกอบกับมีโครงการพัฒนาคลองเปรมประชากร พัฒนาชุมชน สร้าง
เขื่อนกันตลิ่งควบคู่ไปกับระบบรวบรวม น้ำเสียจากชุมชนริมคลองเปรมประชากร

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน

๒.๒ เพื่อศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมสำหรับโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน

๒.๓ กรุงเทพมหานครได้ที่ปรึกษาที่มีความรู้ความสามารถมาดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์
ความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียรวมของกรุงเทพมหานคร ตลอดจนทำรายงาน
การศึกษาวิเคราะห์โครงการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และเป็นที่ปรึกษาให้
กรุงเทพมหานครตลอดกระบวนการที่กำหนด จนกรุงเทพมหานครสามารถคัดเลือกได้ผู้ร่วมลงทุนในโครงการ
บำบัดน้ำเสียบางเขน

๓. เป้าหมาย

๓.๑ ที่ปรึกษามีการวิเคราะห์ จัดทำแนวทางรวมทั้งข้อเสนอแนะ เพื่อนำไปสู่การให้เอกชนร่วม
ลงทุนในโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน ที่มีขนาดพื้นที่บริการประมาณ ๕๙.๓ ตารางกิโลเมตร โดยมีความสามารถ
ในการบำบัด ๑๓๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน

๓.๒ ได้แนวทางในดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการ
ร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการบำบัดน้ำเสียอื่น ๆ

๔. ลักษณะโครงการ

ประเภทโครงการ เป็นโครงการใหม่และเป็นโครงการตามยุทธศาสตร์

ความสอดคล้องหรือเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์/แผน สอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร
ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาสิ่งแวดล้อมยั่งยืนและการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศ ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๒.๑ คุณภาพสิ่งแวดล้อมยั่งยืน เป้าประสงค์ที่ ๒.๑.๒ กรุงเทพมหานครส่งเสริม
ให้มีการกักกักดูแล พื้นฟูและพัฒนาแหล่งน้ำให้มีคุณภาพดีตามมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม กลยุทธ์ที่ ๒.๑.๒.๑
ส่งเสริมคุณภาพน้ำในกรุงเทพมหานครให้ได้รับการกักกักดูแล พื้นฟู และพัฒนา ให้เป็นไปตามมาตรฐานคุณภาพ
สิ่งแวดล้อม และอยู่ในแผนปฏิบัติการกรุงเทพมหานครประจำปี พ.ศ. ๒๕๗๐ รวมทั้งแผนปฏิบัติการ
ประจำปีของสำนักการระบายน้ำ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ สิ่งแวดล้อมดี ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๔.๒ จัดการขยะ อากาศ น้ำเสีย
และตามนโยบายผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ๙ ด้าน ๙ ดี ด้านสิ่งแวดล้อมดี ประเด็นพัฒนา จัดการขยะ อากาศ
น้ำเสีย นโยบายที่ ๑๙๑ ทบทวนแผนก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียรวมและเชื่อมต่อท่อรวบรวมน้ำเสียที่มีอยู่เดิม

รูปแบบโครงการ เป็นโครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและ
ดำเนินโครงการระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสีย

๕. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ : ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๗๐ - ๒๕๗๑)

สถานที่ดำเนินการ : คลองเปรมประชากร พื้นที่เขตสายไหม และเขตบางเขน (บางส่วน)

๖. แผนปฏิบัติการ

ขั้นตอนการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐								ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑							
	ต.ค.-ธ.ค.		ม.ค.-มี.ค.		เม.ย.-มิ.ย.		ก.ค.-ก.ย.		ต.ค.-ธ.ค.		ม.ค.-มี.ค.		เม.ย.-มิ.ย.		ก.ค.-ก.ย.	
๑. จัดทำและขออนุมัติร่างขอบเขตของงาน (TOR) และราคากลาง	←	→														
๒. กระบวนการดำเนินการจ้าง			←	→												
๓. ดำเนินการศึกษา					←	→										

๗. งบประมาณ

โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ แผนงานป้องกันและควบคุมภาวะมลพิษ ผลผลิตจัดการคุณภาพน้ำ ประเภทงบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการโครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สิบแปดล้านบาทถ้วน) เป็นงบประมาณของกรุงเทพมหานครทั้งหมดส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณปีต่อไป วงเงินงบประมาณทั้งโครงการ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน เป็นงบประมาณของกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จำนวนเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณปีต่อไป วงเงินงบประมาณทั้งโครงการ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

รายละเอียดรายการ	ระยะเวลาดำเนินการ		รวมทั้งสิ้น	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง
	ปี ๒๕๗๐	ปี ๒๕๗๑		
รวมงบประมาณทั้งสิ้น	๑๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพรบ. การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
งบลงทุน	๑๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	

๘. ความเสี่ยงของโครงการ และแนวทางการบริหารความเสี่ยง

ความเสี่ยง	การประเมินความเสี่ยง			แนวทางการบริหารความเสี่ยง
	โอกาสที่จะเกิด	ผลกระทบ	ระดับของความเสี่ยง	
ไม่มีเอกชนเข้าร่วมลงทุน	๓	๓	สูง	จัดทำรายงานการศึกษาให้ครอบคลุมความคิดเห็นข้อเสนอแนะของเอกชน

๙. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ รายงานการศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมลงทุนโครงการบำบัดน้ำเสียบางเขน

๙.๒ ได้แนวทางในดำเนินการในลักษณะโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อนำไปใช้กับโครงการบำบัดน้ำเสียอื่น ๆ

๑๐. การติดตามประเมินผล

๑๐.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จ

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย	ประเภทตัวชี้วัด	วิธีการคำนวณ/เครื่องมือในการใช้วัด	ระยะเวลา
ร้อยละของการดำเนินงานโครงการเป็นไปตามแผน	ร้อยละ ๑๐๐	ผลผลิต	จำนวนขั้นตอนที่ดำเนินงานได้ x ๑๐๐ / จำนวนขั้นตอนทั้งหมดตามแผนงาน	๒ ปี

๑๐.๒ การติดตามความก้าวหน้า

รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการเป็นรายไตรมาส

๑๐.๓ การประเมินผลโครงการ

รายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

- รายงานเบื้องต้น (Inception Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๑ (Progress I Report)
- รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๒ (Progress II Report)
- ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report)
- รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)
- รายงานฉบับปรับปรุงตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ

ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ
(นายปวิณห์สรรค์ กิตยวัฒน์พันธ์)
ตำแหน่ง.....ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการคุณภาพน้ำ
สำนักการระบายน้ำ

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ
(นายเจษฎา อินทรประภา)
ตำแหน่ง.....ผู้อำนวยการสำนักการระบายน้ำ